

Contenido

Prólogo.....	17
Capítulo 1. Generalidades de la contratación estatal.....	25
1.1. Normatividad básica aplicable a la contratación estatal	25
1.1.1. Constitución Política de Colombia 1991.	25
1.1.2. Leyes.....	25
1.1.3. Decretos.....	27
1.2. Novedades en la contratación pública a partir de la promulgación de la ley 1150 de 2007.....	35
1.3. Modificaciones al estatuto contractual introducidas por la ley 1474 de 2011, el decreto ley 019 de 2012 y el decreto 1082 de 2015	44
1.3.1. Ley 1474 de 2011.....	44
1.3.2. Decreto Ley 019 de 2012 - Ley antitrámites.....	55
1.3.3. Principales aspectos introducidos por el Decreto 1082 de 2015	60
1.4. Modalidades de selección según la ley 1150 de 2007	86
1.4.1. Precontractual.....	88
1.4.2. Contractual	89
1.4.3. Postcontractual	89
Capítulo 2. Principios.....	91
2.1. Principios que rigen la contratación estatal	91
2.1.1. Transparencia	96
2.1.2. Responsabilidad	98

2.1.3. Economía	101
2.2. Zona común de la contratación estatal.....	106
Capítulo 3. Licitación pública	109
3.1. Principios especiales que rigen el proceso de licitación.....	111
3.1.1. Principio de igualdad	111
3.1.2. Libre concurrencia.....	113
3.1.3. Buena fe	114
3.1.4. Reserva de la oferta	114
3.1.5. Juzgamiento objetivo	114
3.1.6. Administración compulsoria	115
3.1.7. Congelación normativa o ultraactividad de la ley.....	115
3.1.8. Procedimiento de la licitación	115
Capítulo 4. Selección abreviada	129
4.1. Adquisición o suministro de bienes y servicios con características técnicas uniformes y de común utilización, sin importar cuantía.....	129
4.1.1. Acuerdos marco de precios	130
4.1.2. Subasta inversa.....	132
4.1.3. Bolsa de productos	136
4.2. Contratos de Menor Cuantía.....	137
4.3. Prestación de servicios de salud	139
4.4. Licitación pública declarada desierta	139
4.5. Enajenación de bienes propiedad del Estado.....	139
4.6. Otras causales.....	140
4.6.1. Adquisición de productos de origen o destinación agropecuaria	140
4.6.2. Contratación de empresas industriales y comerciales del Estado	140
4.6.3. Contratación de entidades estatales dedicadas a la protección de derechos humanos y población con alto grado de vulnerabilidad.	140
4.6.4. Bienes y servicios para la defensa y seguridad nacional.....	141

4.7. Procedimiento general de la selección abreviada – subasta inversa presencial.....	142
4.8. Selección abreviada de menor cuantía.....	152
4.8.1. Procedimiento de selección abreviada para menor cuantía	153
4.9. Venta de bienes del Estado.....	162
4.10. Proceso de enajenación de bienes muebles e inmuebles por oferta en sobre cerrado.....	167
4.11. Proceso de enajenación directa de bienes muebles e inmuebles por subasta presencial o electrónica	173
4.12. Enajenación de bienes a través de intermediarios idóneos.....	173
4.13. Enajenación de bienes muebles a título gratuito	173
Capítulo 5. Concurso de méritos	175
5.1. Reglas especiales aplicables al concurso de méritos	180
5.1.1. Procedimiento para precalificación	181
5.1.2. Procedimiento del concurso de méritos.....	183
Capítulo 6. Contratación directa (artículo 2, numeral 4, ley 1150/07)	189
6.1. Urgencia manifiesta	191
6.2. Empréstitos.....	194
6.3. Interadministrativos	194
6.4. Bienes y servicios del sector defensa y DAS	196
6.5. Contratos para el desarrollo de actividades científicas y tecnológicas.....	197
6.6. Encargo fiduciario	198
6.6.1. La fiducia mercantil	199
6.7. Cuando no exista pluralidad de oferentes en el mercado.....	201
6.8. Prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión o para la ejecución de trabajos artísticos que sólo puedan encomendarse a determinadas personas naturales.....	201
6.9. Arrendamiento o adquisición de inmuebles.....	210
Capítulo 7. Mínima cuantía.....	213

Capítulo 8. Tipos de contratos.....	221
8.1. Contrato de arrendamiento	224
8.2. Contrato de compra venta.....	226
8.3. Contrato de concesión	227
8.4. Contrato de consultoría	229
8.5. Contrato de encargo fiduciario	230
8.6. Contrato de prestación de servicios.....	231
8.7. Contrato de suministro	232
8.8. Contrato de obra	233
8.8.1. Desarrollo del contrato de obra.	235
8.8.2. Modalidades de la forma de pago en el contrato de obra	243
Capítulo 9. Sistema de información	251
9.1. Sistema electrónico para la contratación estatal -Secop-	251
9.2. Registro único de proponentes – RUP.....	254
Capítulo 10. Garantías en la contratación estatal	261
10.1. Garantías	271
10.1.1. Garantía de cumplimiento del ofrecimiento.....	271
10.1.2. Buen manejo y correcta inversión del anticipo.....	273
10.1.3. Devolución del pago anticipado.	274
10.1.4. Cumplimiento de las obligaciones surgidas del contrato.....	274
10.1.5. Pago de salarios, prestaciones sociales e indemnizaciones laborales.....	275
10.1.6. Estabilidad y calidad de la obra	275
10.1.7. Calidad del servicio.....	275
10.1.8. Calidad y correcto funcionamiento de los bienes y equipos suministrados.....	275
10.2. Contrato de seguro contenido en una póliza.....	277
10.3. Patrimonio autónomo.....	278
10.4. Garantía bancaria	279

Capítulo 11. Capacidad para contratar	281
11.1. Inhabilidades e incompatibilidades para contratar con el Estado.....	286
11.2. Inhabilidades e incompatibilidades sobrevinientes.	298
11.3. Principios que rigen las inhabilidades e incompatibilidades	299
11.4. Diferencias entre inhabilidad e incompatibilidad.....	301
Capítulo 12. Ejecución y liquidación de contratos estatales.....	305
12.1. Requisitos para que inicie un contrato	305
12.2. Implicaciones de la disponibilidad presupuestal y registro presupuestal frente al perfeccionamiento y ejecución del contrato	306
12.3. Liquidación de los contratos.....	309
12.3.1. Contenido de la liquidación.....	310
12.3.2. Constancias de las partes.....	311
Capítulo 13. Sintetización de las etapas de algunos procedimientos de contratación enmarcados en las modalidades de selección de contratistas	313
Bibliografía.....	321

Índice de Tablas

Tabla 1.1 Manuales y guías a expedir por Colombia Compra Eficiente	85
Tabla 3.1 Presupuesto para fijar la menor cuantía para las entidades públicas.....	110
Tabla 3.2 Modalidad de selección de contratista por licitación pública, Fase Preparatoria.....	119
Tabla 3.3 Modalidad de selección de contratista por licitación pública, Fase Apertura del proceso.....	121
Tabla 3.4 Modalidad de selección de contratistas por licitación pública, Etapa Contractual.	127
Tabla 3.5 Modalidad de selección de contratistas por licitación pública, Etapa Postcontractual.	128

Tabla 4.1 Aspectos relevantes en la subasta inversa presencial y electrónica.....	134
Tabla 4.2 Modalidad de selección de contratistas por subasta inversa presencial, Fase preparatoria.....	142
Tabla 4.3 Modalidad de selección de contratistas por subasta inversa presencial, Fase de apertura.....	144
Tabla 4.4 Modalidad de selección de contratistas por subasta inversa presencial, Etapa Contractual.....	149
Tabla 4.5 Modalidad de selección de contratistas por subasta inversa presencial, Etapa Postcontractual.....	150
Tabla 4.6 Modalidad de selección de contratistas por selección abreviada de menor cuantía, Fase preparatoria.....	153
Tabla 4.7 Modalidad de selección de contratistas por selección abreviada de menor cuantía, Fase de apertura.....	155
Tabla 4.8 Modalidad de selección de contratista por selección abreviada de menor cuantía, Etapa Contractual.....	160
Tabla 4.9 Modalidad de selección de contratistas por selección abreviada de menor cuantía, Etapa Postcontractual.....	162
Tabla 4.10 Procedimiento de enajenación directa de bienes muebles e inmuebles de propiedad del Estado en sobre cerrado, a través de la modalidad de selección abreviada, Fase preparatoria.....	167
Tabla 4.11 Procedimiento de enajenación directa de bienes muebles e inmuebles de propiedad del Estado en sobre cerrado, a través de la modalidad de selección abreviada, Fase apertura.....	169
Tabla 4.12 Procedimiento de enajenación directa de bienes muebles e inmuebles de propiedad del Estado en sobre cerrado, a través de la modalidad de selección abreviada, Fase Contractual.....	172
Tabla 4.13 Procedimiento de enajenación directa de bienes muebles e inmuebles de propiedad del Estado en sobre cerrado, a través de la modalidad de selección abreviada, Fase Postcontractual....	172
Tabla 5.1 Diferencias puntuales entre contrato de prestación de servicios profesionales y contrato de consultoría.....	176
Tabla 5.2 Procedimiento para obtener lista de precalificados, Fase preparatoria.....	182

Tabla 5.3 Procedimiento del concurso de méritos con precalificación o abierto, Fase preparatoria.....	183
Tabla 5.4 Procedimiento concurso de méritos con precalificación o abierto, Fase de apertura.	184
Tabla 5.5 Procedimiento concurso de méritos con precalificación o abierto, Etapa Contractual.....	187
Tabla 5.6 Procedimiento concurso de méritos con precalificación o abierto, Etapa Postcontractual.	188
Tabla 6.1 Diferencias entre contrato y contrato interadministrativo	195
Tabla 7.1 Presupuesto para fijar la menor y la mínima cuantía para las entidades públicas.....	213
Tabla 7.2 Modalidad de selección de mínima cuantía	218
Tabla 10.1 Suficiencia de la garantía de cumplimiento	274
Tabla 10.2 Suficiencia de la garantía de responsabilidad civil extracontractual.....	276
Tabla 11.1 Ventajas y desventajas en la conformación de Unión Temporal.....	285
Tabla 11.2 Ventajas y desventajas en la conformación de Consorcios.....	286
Tabla 11.3 Normatividad sobre inhabilidades e incompatibilidades	300
Tabla 11.4 Diferencias entre inhabilidades e incompatibilidades	301

Índice de Esquemas

Esquema 13.1 Licitación Pública.....	313
Esquema 13.2 Selección abreviada por subasta inversa.....	315
Esquema 13.3 Selección abreviada menor cuantía	316
Esquema 13.4 Concurso de méritos – precalificación	317
Esquema 13.5 Concurso de méritos abierto o cuando ya se dispone de lista de precalificados	318
Esquema 13.6 Mínima Cuantía.....	319